

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๐๓๖๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างอิง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว๔๗๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการในพื้นที่จังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ในการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. พิจารณาปรับปรุงปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เร็วขึ้นและสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนฯ ดังกล่าวไปประกอบการจัดทำค่าของบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบโดยตรงในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ จึงได้ประชุมหารือหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้การเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนชุมชน/หมู่บ้าน เกิดความสอดคล้อง เชื่อมโยง และมีเอกภาพ ในการดำเนินการร่วมกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอให้จังหวัด โดยสำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการตามแนวทางร่วมกัน ดังนี้

๑. ทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน (มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นกลไกหลักในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน โดยมีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาและวิทยาการกระบวนการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสนับสนุนการจัดทำเวทีประชาคมในระดับชุมชน/หมู่บ้าน และให้คณะกรรมการหมู่บ้านรวบรวมข้อมูลแผนชุมชน/หมู่บ้านดังกล่าวส่งไปยังอำเภอภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (มีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำปัญหาและความต้องการของประชาชนจากการจัดทำเวทีประชาคมมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (แผนพัฒนาสามปี) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้แผนพัฒนาสามปีจะต้องจัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนจัดทำงบประมาณประจำปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

/๓) อำเภอ.....

๓. อำเภอจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ (พฤษภาคม ๒๕๕๘) อำเภอโดยกลไกของคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ภ.อ.) ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีผู้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด (Top-down) มาเป็นกรอบการพัฒนาในระดับอำเภอ และประมวลความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Bottom-up) มาจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และส่งกรอบแผนพัฒนาอำเภอดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอทราบทิศทางการพัฒนาของอำเภอดังกล่าวภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

๔. อำเภอส่งแผนความต้องการของอำเภอไปยังระดับจังหวัด (กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้อำเภอบูรณาการปัญหาและความต้องการจากชุมชนให้เป็นแผนงาน/โครงการ และส่งแผนความต้องการระดับอำเภอดังกล่าวไปยังจังหวัด เพื่อให้จังหวัดได้นำไปเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้งให้คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอส่งแผนความต้องการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของอำเภอ ไปยังคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัดภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัด และเสนอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ทั้งนี้ เพื่อให้การเชื่อมโยงและบูรณาการการพัฒนาในระดับพื้นที่มีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีอำเภอเป็นจุดเชื่อมต่อของการประสานและจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ระหว่างชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จึงขอให้จังหวัดกำกับให้ทุกอำเภอ ดำเนินการแต่งตั้งหรือปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ภ.อ.) ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นจังหวัด ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีอยู่ เพื่อเป็นกลไกหลักในการทำหน้าที่เชื่อมโยงและบูรณาการระหว่างแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ กับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เป็นรูปธรรม

๕. จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๘) ให้จังหวัดนำแผนความต้องการของอำเภอมาประมวลในภาพรวมของจังหวัด เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้จังหวัดนำหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทิน ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการจะกำหนดในแต่ละปีมาพิจารณาประกอบด้วย

๖. จังหวัดส่งข้อมูลรายละเอียดโครงการที่เป็นความต้องการและเกินขีดความสามารถของจังหวัดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (ตุลาคม ๒๕๕๘) เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณานำไปบรรจุในคำของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของส่วนราชการ

ทั้งนี้ กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทราบอีกทางหนึ่ง
จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๘๒๐๐